

El Gobierno Nacional retiene fondos recaudados con impuestos que debía invertir en rutas



El Gobierno Nacional retiene fondos recaudados con impuestos que debía invertir en rutas

Como política de Estado, desde diciembre de 2023, el Gobierno Nacional dispuso la paralización de más de 2.300 obras públicas que se encontraban en marcha a lo largo y ancho de la Argentina, situación excepcional que se sostiene hasta el día de hoy y que impacta en forma directa en el desarrollo de las ciudades y sus habitantes. Obras abandonadas, miles de trabajadores en la calle, el sector de la construcción golpeado y el desfinanciamiento de la infraestructura son algunas de las consecuencias que preocupan.

Todos los meses, la Administración Nacional recauda fondos a través de distintos impuestos, es decir, con el esfuerzo de las y los contribuyentes, que tienen que ser específicamente destinados a obras públicas, entre ellas, al mantenimiento de los 40.000 km de rutas nacionales. En particular, a pesar de estar obligado por ley, durante 2024 el Gobierno no transfirió a Vialidad Nacional **\$200 mil millones** que **recaudó con el Impuesto a los Combustibles** y, además, se quedó con **\$1 billón surgido del Impuesto PAIS**, que tenía que ser utilizado para ejecutar infraestructura, incluidas obras viales. ¿Dónde están esos fondos si la Obra Pública está frenada?

Incremento de impuestos y destino de los fondos

Desde que Javier Milei asumió como presidente, las naftas se encarecieron más del 250% como consecuencia del **aumento en el Impuesto a los Combustibles, y eso generó que el Estado llegara a recaudar más de \$2,5 billones** a través de esta tasa durante 2024, con una variación interanual de 378%, casi 4 veces más que en 2023.

Impuesto a los Combustibles

2024	
En millones de pesos	Variación interanual
\$2.520.915	378,9%

Fuente: ARCA.

Según establece la Ley 23.966, el Gobierno Nacional está obligado a destinar el **28,58% de esa recaudación al Fideicomiso de Infraestructura del Transporte**. A su vez, **el 50% de ese fondo corresponde ser asignado al Sistema Vial Integrado (SISVIAL)**, a los fines de financiar específicamente las obras de la Dirección Nacional de Vialidad (DNV) en los corredores viales nacionales,

incluyendo la construcción, el arreglo y el mantenimiento de los más de 40.000 km de rutas que tiene a su cargo en todo el país¹.

Por otro lado, y de acuerdo a los datos oficiales de ARCA, **durante 2024 el Impuesto Para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS) recaudó unos \$6,27 billones:** un 315,3% más respecto del 2023, el triple que el de los combustibles (\$2,52 billones) y un 12% más de lo recaudado por el fisco por los derechos de exportación (\$5,43 billones).

Impuesto PAIS

2024	
En millones de pesos	Variación interanual
\$6.274.713	315,3%

Fuente: ARCA.

A través del Decreto 193/24, publicado en la gestión de Milei, se dispuso que el **28,2% de lo recaudado con este impuesto debe destinarse a la Secretaría de Obras Públicas para obras de infraestructura, incluyendo obras viales.** A diciembre de 2024, este organismo **debería haber recibido \$2,08 billones,** pero sólo ejecutó cerca de \$38,77 mil millones (cerca del 2% de lo que correspondía por ley) y fue obligada, mediante el Decreto 1104/24 del Ejecutivo Nacional, **a constituir un bono a favor** del Tesoro Nacional por \$1 billón (**\$1.000.000.000.000**). Es decir, no solo no ejecutaron las obras que, por ley, debían hacer con lo recaudado con el Impuesto PAIS, sino que **se quedaron con la mitad de esos fondos.**

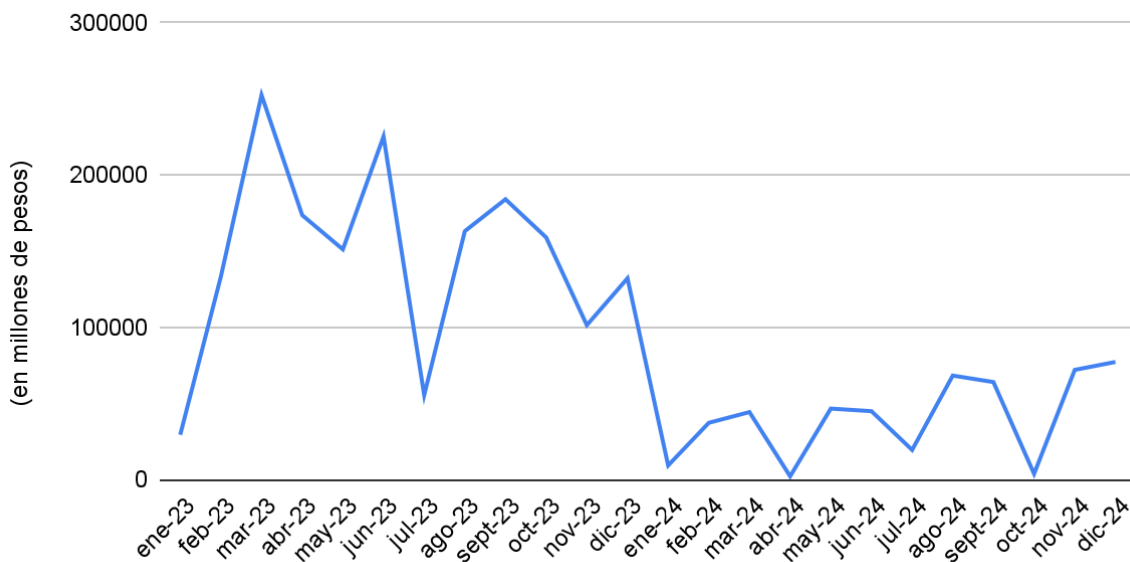
Situación de las obras viales

De acuerdo a un informe elaborado por el Instituto Argentina Grande y según los datos del Presupuesto Abierto, durante 2024 **Vialidad Nacional debió recibir \$349,13 mil millones** provenientes del Fideicomiso de Infraestructura del Transporte, pero **sólo se transfirieron \$149 mil millones, el 42,6% del total.** La paralización de obras públicas en rutas de la Argentina es total, no hicieron un solo kilómetro nuevo ni ejecutaron obras de mantenimiento. **El resto de lo recaudado que debía llegar a este organismo, que supera los \$200 mil millones, ¿dónde está?**

¹ El restante 50%, se debe destinar en 32,5 puntos porcentuales al Sistema Integrado de Transporte Automotor (SISTAU) y en 17,5 puntos porcentuales al Sistema Ferroviario Integrado (SIFER) (Art. 2. Decreto 301/20183). Fuente: <https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/305000-309999/308868/texact.htm>

En este marco de desfinanciamiento de la Obra Pública por parte del Gobierno Nacional, se paralizaron más de 270 obras viales que estaban en marcha en todo el país: en 2024, la inversión de la Dirección Nacional de Vialidad cayó un 72% respecto a 2023.

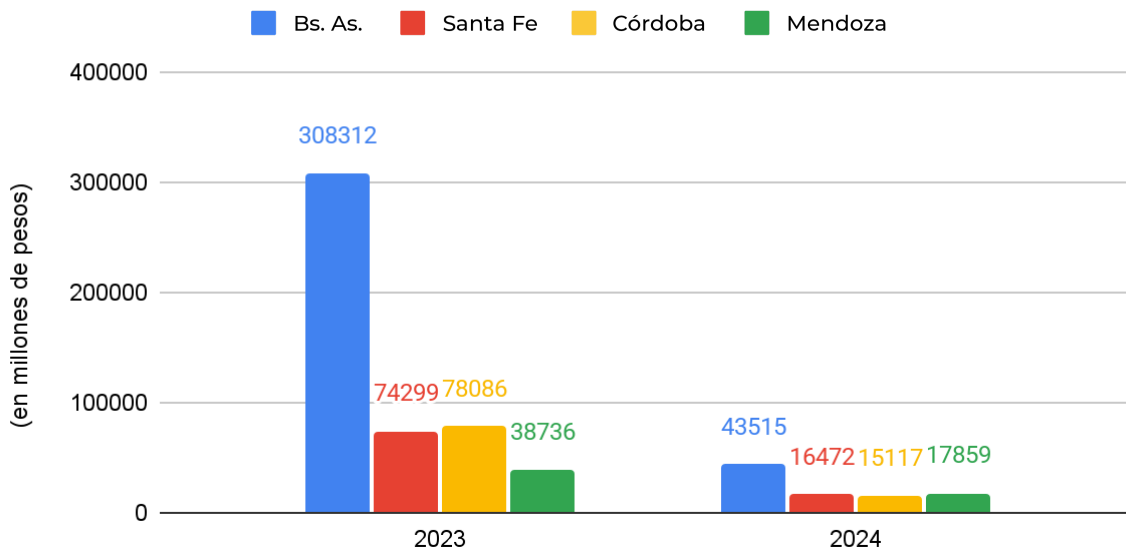
Ejecución presupuestaria de la Dirección Nacional de Vialidad



Fuente: Elaboración propia del Instituto Argentina Grande a partir de datos del Presupuesto Abierto (precios constantes de diciembre de 2024).

El impacto fue mayor en las provincias con mayor relevancia productiva: la más golpeada en términos relativos fue Buenos Aires (cayó un 85,9%), seguida por Córdoba (80,6%), Santa Fe (77,8%) y, por último, Mendoza (53,9%). Esto está afectando los procesos de conectividad y logística que hacen funcionar la matriz económica y productiva, y a su vez trae graves consecuencias en la seguridad vial de ciudadanos y ciudadanas.

Ejecución de la Dirección Nacional de Vialidad en las provincias

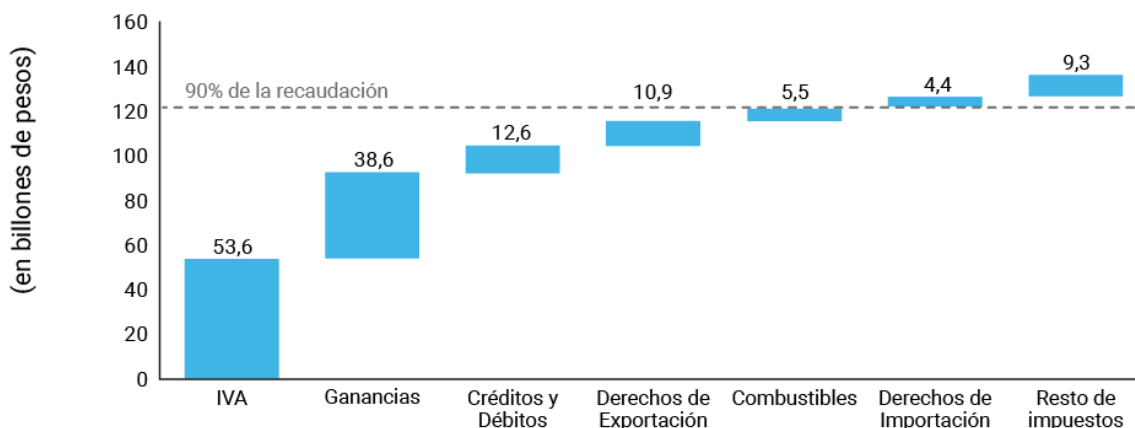


Fuente: Elaboración propia del Instituto Argentina Grande a partir de datos del Presupuesto Abierto (precios constantes de diciembre de 2024).

El estado de las rutas es de abandono; no hay mantenimiento ni para cortar el pasto en las banquetas, y mucho menos se proyecta infraestructura de transformación en autopistas o autovías en rutas estratégicas que brinden mayor seguridad vial y favorezcan al desarrollo productivo de las regiones.

La Oficina de Presupuesto del Congreso² proyecta que a través del Impuesto a los Combustibles se recaudarán unos \$5,5 billones en 2025, ¿volverá a ocurrir lo mismo con esos fondos?

Proyección de recaudación por impuesto - Año 2025



Fuente: OPC en base a Proyecto de Presupuesto 2025, ARCA, Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, y e-SIDIF.

²<https://opc.gob.ar/estudios-especificos-tributarios/nota-tecnica-analisis-descriptivo-de-la-estructura-de-la-recaudacion-de-impuestos-nacionales/>

Obras viales paralizadas

Del total de 277 obras viales en ejecución por parte del ex Ministerio de Obras Públicas, a noviembre de 2023 según el Mapainversiones³, 150 fueron frenadas con un avance físico de más del 40%, y de ese grupo, 85 contaban con más del 70% de los trabajos ejecutados, es decir, muy pronto a ser finalizadas.

Entre las obras estratégicas que paralizadas por el gobierno de Milei, a pesar de ser prioritarias para la integración de ciudades y pueblos y para el desarrollo productivo de las regiones, se destacan las siguientes:

Provincia	Obra	Estado de avance (Nov 2023)	Estado de avance (Ene 2025)
Buenos Aires	Autopista Presidente Perón. Tramo 1: Autopista Camino del Buen Ayre Acceso Oeste – Arroyo Morales	86%	86%
Buenos Aires	Autopista Presidente Perón. Tramo 02: Barrio 20 de Junio – Int. RP 58	96%	96%
Buenos Aires	Autopista Presidente Perón. Tramo 3: Int. RP 58 - Int. RP 53	85%	85%
Buenos Aires	Autopista RN 7 Luján - Junín T-04: Carmen de Areco – Chacabuco	10%	10%
Buenos Aires	Autopista RN 7 Luján - Junín Variante Chacabuco	74,54%	74,54%
Buenos Aires	Rutas nacionales 3 y 33 Accesos a Bahía Blanca: Paso Urbano y Viaducto El Cholo	44%	44%
Buenos Aires	Ruta Nacional 33 Accesos a Bahía Blanca Duplicación de Calzada. Tramo Bahía Blanca – Tornquist	60,35%	60,35%
Buenos Aires	Transformación en autovía de la Ruta Nacional 3 - Construcción de la Variante Cañuelas	43%	47%
Buenos Aires	Transformación en autovía de la Ruta Nacional 3 Tramo: Fin de la Variante Las Flores - Intersección con RP 30	45%	49%

³ <https://mapainversiones.obraspublicas.gob.ar/>

Córdoba	Autopista RN 158 San Francisco - Río Cuarto - Tramo: RN 9 - RP 2	52%	52%
Córdoba	Autopista Ruta Nacional 19 San Francisco - Córdoba. Tramo: San Francisco - Cañada Jean Marie	31,83%	32,83%
Córdoba	Autopista Ruta Nacional 19 San Francisco - Córdoba. Tramo: Arroyito - Río Primero	51,95%	51,95%
Entre Ríos	Acceso a Paraná. Intersección RN 12 - Localidad de Aranguren	80,64%	80,64%
Entre Ríos	Autovía Ruta Nacional 18. Tramo II Las Tunas - Emp. RP 20	97%	97%
Entre Ríos	Autovía Ruta Nacional 18. Tramo I Int. RN 12 - Las Tunas	81%	83%
Mendoza	Ruta Nacional 40 Corredor del Cuyo Mendoza - San Juan Duplicación de calzada en Autopista Rural. Tramo: Acc. Aeropuerto El Plumerillo - Int. RP 34 (Jocolí)	54,89%	55,59%
Mendoza	Autopista Ruta Nacional 7 Sistema Cristo Redentor - Variante Palmira. Tramo: Palmira - Agrelo	2,88%	2,88%
Santa Fe	Autopista Ruta Nacional 34. Tramo: RP 13 - Sunchales	74%	75%

Al recorte de presupuesto y suspensión de las obras, se sumaron los **despidos masivos** de trabajadoras y trabajadores de la Dirección Nacional de Vialidad. Durante 2024, integrantes de distintos sectores del organismo han realizado reclamos y denuncias ante las autoridades para poner de manifiesto la **gravedad de la desinversión en el mantenimiento de las rutas, caminos y puentes**. Desde la Asociación de Profesionales y Personal Superior de Vialidad Nacional, advirtieron también sobre los efectos de la suspensión de obras de mantenimiento en los más de 4.000 puentes de todo el país. El incumplimiento de las tareas preventivas y de conservación generan la desvalorización de las

estructuras, poniendo en riesgo la vida de usuarios y provocando daños que serán más costosos de revertir en el futuro.

A su vez, esta falta de inversión vial generará un **costo mayor a futuro**: no sostener el financiamiento constante en el mantenimiento de las rutas aumenta en un 50% la inversión total demandada por kilómetro, por lo que las obras resultan 6 veces más costosas si se interviene en un momento posterior al adecuado.